

LM63/1998

Внутренний номер: 311704

[Varianta în limba de stat](#) [Карточка документа](#)



**Республика Молдова**

**ПАРЛАМЕНТ**

**ЗАКОН** Nr. 63

от 25.06.1998

**о Концепции приватизации предприятий электроэнергетического сектора**

Опубликован : 20.08.1998 в Monitorul Oficial Nr. 077    статья № : 523    Промульгирован :  
06.08.1998    Дата вступления в силу : 20.08.1998

**ИЗМЕНЕН**

*ЗП287-XV om 22.07.04, MO132-137/06.08.04 cm.720*

*ЗП1046-XV om 08.05.02, MO63/16.05.02*

Во исполнение Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Ст.1. - Утвердить представленную Правительством Концепцию приватизации предприятий электроэнергетического сектора, являющуюся неотъемлемой частью настоящего закона.

Ст.2. - Правительству до 1 октября 1998 года представить индивидуальные проекты приватизации предприятий электроэнергетического сектора, в которых предусмотреть источники и способы погашения задолженностей.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

**ПАРЛАМЕНТА**

Кишинэу, 25 июня 1998 г.

N 63-XIV.

Думитру ДЪЯКОВ

Приложение  
к Закону N 63-XIV  
от 25 июня 1998 г.

## **КОНЦЕПЦИЯ**

**приватизации предприятий электроэнергетического сектора**

Настоящая концепция предусматривает приватизацию на основе Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы восьми предприятий электроэнергетического сектора - акционерных обществ:

"Centrala Electrica de Termoficare nr.1\" (Теплоэлектроцентральный N 1);

"Centrala Electrica de Termoficare nr.2\" (Теплоэлектроцентральный N 2);

"Centrala Electrica de Termoficare Nord\" (Северная теплоэлектроцентральный);

"Retelele Electrice de Distributie\", мун. Кишинэу (Распределительные сети мун. Кишинэу);

"Retelele Electrice de Distributie Centru\" (Центральные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Nord\" (Северные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Nord-Vest\" (Северо-Западные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Sud\" (Южные распределительные сети).

Концепция доказывает необходимость реструктуризации и приватизации указанных предприятий, представляет цели, стратегию и способы осуществления приватизации.

## I. Существующее положение и необходимость приватизации

Кризис в электроэнергетическом секторе является следствием следующих факторов:

- a) низкий уровень сбора платежей с потребителей энергии и вследствие этого хронические дебиторские задолженности, большая часть которых приходится на бюджетные организации и учреждения, на агропромышленный и жилищно-коммунальный секторы;
- b) чрезмерные кредиторские задолженности бывшей Государственной компании \"Moldenergo\" (более 1/3 годового бюджета страны), особенно за газ (80% кредиторских задолженностей компании);
- c) осуществление большей части платежей за энергию посредством бартерных операций и взаимозачетов (60-65% общей суммы сделок и операций), что сокращает фактический уровень сбора;
- d) непокрытие тарифами на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую как населению, так и промышленным потребителям, затрат, необходимых для обеспечения экономической жизнеспособности электроэнергетического сектора. Это, наряду с низким уровнем сбора платежей, техническими потерями и хищениями электрической энергии, привело к тому, что долги, не покрытые дебиторской задолженностью, превышают 2/3 общей задолженности;
- e) реальный тариф на энергию значительно ниже по сравнению с установленным из-за многочисленных льгот, предоставленных различным категориям потребителей;
- f) технические потери и хищения электрической энергии из сети (1/4 всей поставляемой электроэнергии) вследствие эксплуатации устаревшего оборудования (60% оборудования используется более 22 лет), непринятия мер по постоянному поддержанию оборудования в исправном состоянии, а также недостаточного уровня мониторинга и контроля за потреблением электроэнергии;
- g) отсутствие прозрачных систем финансового менеджмента и бухгалтерского учета, порождающее скрытые убытки;
- h) многократные пересмотры тарифов на энергию по социально-политическим соображениям;
- i) ограничение политическими решениями возможностей предприятий электроэнергетического сектора отключать от сети неплательщиков, что препятствует внедрению нормальной коммерческой практики;
- j) бездействие руководства Государственной компании \"Moldenergo\" в отношении уменьшения затрат, снижения себестоимости электрической и тепловой энергии.

Решение проблем, касающихся эффективности деятельности электроэнергетического сектора, возможно только в условиях его реформирования и открытости для конкуренции, привлечения и поощрения инвестиций. Эти цели могут быть реализованы путем реструктуризации и приватизации соответствующих предприятий, начатых в 1997 году.

На протяжении 1997 года были осуществлены децентрализация и корпоратизация электроэнергетического сектора.

Государственная компания \"Moldenergo\" была разделена по функциональному принципу на следующие предприятия:

3 предприятия - акционерных общества, основной деятельностью которых является производство электрической и тепловой энергии (\"Centrala Electrica de Termoficare nr. 1\", \"Centrala Electrica de Termoficare nr. 2\", \"Centrala Electrica de Termoficare Nord\");

5 предприятий - акционерных обществ, основной деятельностью которых является распределение и продажа электрической энергии (\"Retelele Electrice de Distributie\", мун. Кишинэу, \"Retelele Electrice de Distributie Centru\", \"Retelele Electrice de Distributie Nord\", \"Retelele Electrice de Distributie Nord-Vest\", \"Retelele Electrice de Distributie Sud\");

Государственное предприятие \"Moldtranselectro\", включающее высоковольтные сети, диспетчерский центр и Костештскую гидроэлектростанцию, отвечающее за создание и сохранение баланса электрической энергии и мощности в электроэнергетической системе, транспортировку электрической энергии по высоковольтным сетям распределительным предприятиям и потребителям, а также военизированное государственное предприятие \"Scutul Energetic\", мун. Кишинэу; 6 предприятий - акционерных обществ, предоставляющих дополнительные услуги.

Приватизация этих предприятий осуществляется по типовым проектам в порядке, предусмотренном для предприятий, включенных в приложение 1 к Закону о Программе приватизации на 1997-1998 годы.

Корпоратизация подразделений бывшей Государственной компании \"Moldenergo\" предусматривает установление между субъектами энергетического рынка новых, коммерческих отношений, регламентированных Национальным агентством по регулированию в энергетике согласно действующему законодательству.

## II. Цели и способы приватизации

Приватизация предоставляет возможность скорейшего обновления электроэнергетического сектора и надежного и эффективного обеспечения потребителей электрической энергией по приемлемым ценам, определяемым конкуренцией.

Главными целями приватизации предприятий электроэнергетического сектора являются:

- a) получение максимального объема финансовых ресурсов, необходимых государству;
- b) обеспечение энергетической безопасности страны, увеличение надежности и качества энергетической продукции и услуг;
- c) привлечение иностранных и местных инвестиций для оздоровления и расширения предприятий;
- d) повышение эффективности эксплуатации электроэнергетического сектора и управления его предприятиями путем внедрения управленческого опыта и открытия сектора для конкуренции.

Стратегия приватизации предприятий электроэнергетического сектора определяется конечными целями и основывается на мировом опыте.

Приватизация обеспечит на долгосрочный период экономическую эффективность электроэнергетического сектора и оказание высококачественных услуг. В то же время она позволит привлечь необходимые ресурсы и управленческий опыт, что приведет к повышению энергетической безопасности страны.

Приватизация предприятий электроэнергетического сектора будет осуществлена посредством открытого международного инвестиционного конкурса, организованного в один этап. Предприятия будут представлены по группам или по отдельности. Такой порядок проведения конкурса диктуется следующими факторами:

*[Разд. II абз. 9 изменен ЗП287-XV \x8t 22.07.04, MO132-137/06.08.04 ст. 720]*

- a) ограниченные сроки приватизации (Продление процесса приватизации приведет к снижению стоимости предприятий из-за продолжающегося ухудшения финансового положения);
- b) минимальные затраты на проведение конкурса (организация конкурса, состоящего из нескольких этапов, влечет за собой значительные затраты, что приведет к уменьшению финансовых результатов приватизации).

Стратегическим инвесторам будет предложен пакет акций, предоставляющих право голоса, в размере, превышающем 50% + 1 акция. В зависимости от финансового и технического состояния предприятия будут предложены различные степени участия стратегических инвесторов в уставном капитале, определенные в индивидуальных проектах приватизации.

В индивидуальных проектах приватизации, разработанных Департаментом приватизации и управления государственным имуществом, как и в проектах лицензий на деятельность в области электроэнергетики, будут указаны опыт работы стратегического инвестора в данной области, его обязательства относительно

объема инвестиций в последующие годы, диверсификации энергетических ресурсов, экологии и т.д. Требования будут одинаковы для всех участников конкурса, претендующих на приобретение акций одного предприятия.

Департамент приватизации и управления государственным имуществом обеспечит процедуры передачи акций в собственность в установленном порядке.

Основаниями приватизации в указанных пропорциях являются:

- a) увеличение интереса потенциальных инвесторов путем предложения им права финансового и управленческого контроля над предприятием;
- b) предоставление местным инвесторам возможности приобретения акций предприятий путем публичного предложения;
- c) повышение доверия к предприятию и вследствие этого повышение ценности его акций в результате привлечения инвестиций;
- d) передача риска стратегическим инвесторам.

Акции предприятий электроэнергетического сектора, предложенные ранее к продаже по меньшей мере один раз и не проданные, по решению конкурсной комиссии могут быть проданы посредством прямых переговоров.

*[Раздел II абз.21 изменен ЗР046-XV от 08.05.02, МО63/16.05.02]*

### III. Основные виды деятельности в рамках приватизации

Основные виды деятельности в рамках приватизации будут осуществляться Правительством или уполномоченными им органами при международном или национальном техническом содействии.

*[Разд. III абз.1 изменен ЗП287-XV от 22.07.04, МО132-137/06.08.04 ст. 720]*

#### 1. Подготовка предприятий к приватизации

Для повышения жизнеспособности электроэнергетического сектора и увеличения эффективности приватизации акционерные общества будут подвергнуты реструктуризации в области управления, трудовых ресурсов, маркетинга, систем сбора платежей, информационных систем, осуществляемой Департаментом энергетики и топливно-энергетических ресурсов.

С целью получения максимального дохода от приватизации Правительство осуществит реструктуризацию долгов предприятий, акции которых предложены для приватизации. Такая реструктуризация будет произведена до завершения оценки имущества предприятий.

#### 2. Регулирующая база

Предприятия электроэнергетического сектора не будут представлять интереса для стратегических инвесторов, пока не будет утверждена регулирующая база, в том числе принципы тарифной политики.

Регламентирующим органом энергетического сектора является Национальное агентство по регулированию в энергетике. Предприятия электроэнергетического сектора будут функционировать на базе выданных указанным агентством лицензий, в которых определяются основные условия их деятельности.

Тарифная политика осуществляется Национальным агентством по регулированию в энергетике и основывается на методике определения себестоимости электрической и тепловой энергии и исчисления тарифов на нее, утвержденной агентством на трехлетний срок.

Установленный уровень тарифов позволит предприятиям электроэнергетического сектора покрыть затраты на продукцию, обеспечить достаточный уровень доходов и предусмотреть средства для погашения долгов. Структура тарифов для различных категорий потребителей будет учитывать оценку предельных затрат на длительный период (принцип пропорциональности).

Нормативные акты, обеспечивающие регулирующую базу, в том числе принципы тарифной политики, будут введены в действие до завершения оценки имущества предприятий.

#### 3. Конкурсная комиссия

Конкурсная комиссия будет создана Правительством в установленном порядке в срок до 15 августа 1998 года в следующем составе:

1 представитель Парламента;

1 представитель Президента;

1 представитель Правительства;

1 представитель Министерства финансов;

1 представитель Министерства экономики и реформ;

2 представителя Департамента приватизации и управления государственным имуществом;

1 представитель Департамента энергетики и топливно-энергетических ресурсов.

#### 4. Оценка имущества предприятий

Оценка имущества акционерных обществ, подлежащих приватизации, будет осуществлена Департаментом приватизации и управления государственным имуществом.

Определение оценочной стоимости будет осуществлено по методу дисконтированных денежных потоков и не менее чем по двум из следующих методов: коэффициентов, мультипликатора денежных средств, сравнительных сделок, стоимости чистых активов, восстановительной стоимости, ликвидационной стоимости, балансовой стоимости. Методы оценки для каждого предприятия будут указаны в индивидуальных проектах приватизации.

#### 5. Подготовка документов для конкурса

Документы для конкурса и информационный меморандум будут разработаны Департаментом приватизации и управления государственным имуществом в течение одного месяца со дня утверждения индивидуальных проектов приватизации.

Информационный меморандум будет включать данные о стратегии развития предприятия, в том числе о капиталовложениях, необходимых для его переоснащения, модернизации и расширения, об основных функциях предприятия, действующих контрактах, областях, нуждающихся в улучшении; другую информацию.

Проекты лицензий на деятельность в области энергетики будут также включены в пакет документов для конкурса.

#### 6. Маркетинговая деятельность

Одновременно с подготовкой документов для конкурса Департамент приватизации и управления государственным имуществом будет осуществлять маркетинговую деятельность с целью определения потенциальных инвесторов и налаживания контактов с ними. В то же время указанный департамент обеспечит инвесторов информацией о процессах приватизации, организационной структуре, регулирующем режиме и других данных, связанных с деятельностью электроэнергетического сектора и соответствующих акционерных обществ.

Одновременно с осуществлением маркетинговой деятельности будут подготовлены проекты договоров купли-продажи акций.

Маркетинговая деятельность начнется со дня утверждения настоящей концепции и продлится до объявления конкурса.

#### 7. Предварительный отбор

Будет распространено открытое международное приглашение потенциальным участникам конкурса с последующим их отбором на основе определенных критериев. Критерии отбора будут четко оговорены в приглашении и будут включать финансовые возможности и опыт работы в данной области.

#### 8. Уточнения (информация)

Стратегические инвесторы имеют право посещать предприятия, акции которых выставлены на продажу, проверять имеющиеся данные и информацию.

Правила ознакомления будут утверждены Правительством или уполномоченным им органом.

#### 9. Оценка предложений и ведение переговоров

Срок представления предложений - три месяца со дня объявления конкурса.

Соответствие предложений срокам и условиям конкурса будет проверяться конкурсной комиссией.

Отбор предложений состоится на базе предложенной цены за пакет акций, выставленных на продажу.

ценка предложений и переговоры осуществляются в течение двух месяцев со дня истечения срока представления предложений.

Оплата акций осуществляется в порядке, предусмотренном частью (5) статьи 17 Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы.