

LM63/1998

Внутренний номер: 311704

[Varianta în limba de stat](#) [Карточка документа](#)



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 63

от 25.06.1998

о Концепции приватизации предприятий электроэнергетического сектора

Опубликован : 20.08.1998 в Monitorul Oficial Nr. 077 статья № : 523 Промульгирован :
06.08.1998 Дата вступления в силу : 20.08.1998

ИЗМЕНЕН

ЗП287-XV от 22.07.04, МО132-137/06.08.04 ст.720

ЗП1046-XV от 08.05.02, МО63/16.05.02

Во исполнение Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Ст.1. - Утвердить представленную Правительством Концепцию приватизации предприятий электроэнергетического сектора, являющуюся неотъемлемой частью настоящего закона.

Ст.2. - Правительству до 1 октября 1998 года представить индивидуальные проекты приватизации предприятий электроэнергетического сектора, в которых предусмотреть источники и способы погашения задолженностей.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ПАРЛАМЕНТА

Кишинэу, 25 июня 1998 г.

N 63-XIV.

Думитру ДЪЯКОВ

Приложение
к Закону N 63-XIV
от 25 июня 1998 г.

КОНЦЕПЦИЯ

приватизации предприятий электроэнергетического сектора

Настоящая концепция предусматривает приватизацию на основе Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы восьми предприятий электроэнергетического сектора - акционерных обществ:

"Centrala Electrica de Termoficare nr.1\" (Теплоэлектроцентральный N 1);

"Centrala Electrica de Termoficare nr.2\" (Теплоэлектроцентральный N 2);

"Centrala Electrica de Termoficare Nord\" (Северная теплоэлектроцентральный);

"Retelele Electrice de Distributie\", мун. Кишинэу (Распределительные сети мун. Кишинэу);

"Retelele Electrice de Distributie Centru\" (Центральные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Nord\" (Северные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Nord-Vest\" (Северо-Западные распределительные сети);

"Retelele Electrice de Distributie Sud\" (Южные распределительные сети).

Концепция доказывает необходимость реструктуризации и приватизации указанных предприятий, представляет цели, стратегию и способы осуществления приватизации.

I. Существующее положение и необходимость приватизации

Кризис в электроэнергетическом секторе является следствием следующих факторов:

- a) низкий уровень сбора платежей с потребителей энергии и вследствие этого хронические дебиторские задолженности, большая часть которых приходится на бюджетные организации и учреждения, на агропромышленный и жилищно-коммунальный секторы;
- b) чрезмерные кредиторские задолженности бывшей Государственной компании \"Moldenergo\" (более 1/3 годового бюджета страны), особенно за газ (80% кредиторских задолженностей компании);
- c) осуществление большей части платежей за энергию посредством бартерных операций и взаимозачетов (60-65% общей суммы сделок и операций), что сокращает фактический уровень сбора;
- d) непокрытие тарифами на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую как населению, так и промышленным потребителям, затрат, необходимых для обеспечения экономической жизнеспособности электроэнергетического сектора. Это, наряду с низким уровнем сбора платежей, техническими потерями и хищениями электрической энергии, привело к тому, что долги, не покрытые дебиторской задолженностью, превышают 2/3 общей задолженности;
- e) реальный тариф на энергию значительно ниже по сравнению с установленным из-за многочисленных льгот, предоставленных различным категориям потребителей;
- f) технические потери и хищения электрической энергии из сети (1/4 всей поставляемой электроэнергии) вследствие эксплуатации устаревшего оборудования (60% оборудования используется более 22 лет), непринятия мер по постоянному поддержанию оборудования в исправном состоянии, а также недостаточного уровня мониторинга и контроля за потреблением электроэнергии;
- g) отсутствие прозрачных систем финансового менеджмента и бухгалтерского учета, порождающее скрытые убытки;
- h) многократные пересмотры тарифов на энергию по социально-политическим соображениям;
- i) ограничение политическими решениями возможностей предприятий электроэнергетического сектора отключать от сети неплательщиков, что препятствует внедрению нормальной коммерческой практики;
- j) бездействие руководства Государственной компании \"Moldenergo\" в отношении уменьшения затрат, снижения себестоимости электрической и тепловой энергии.

Решение проблем, касающихся эффективности деятельности электроэнергетического сектора, возможно только в условиях его реформирования и открытости для конкуренции, привлечения и поощрения инвестиций. Эти цели могут быть реализованы путем реструктуризации и приватизации соответствующих предприятий, начатых в 1997 году.

На протяжении 1997 года были осуществлены децентрализация и корпоратизация электроэнергетического сектора.

Государственная компания \"Moldenergo\" была разделена по функциональному принципу на следующие предприятия:

3 предприятия - акционерных общества, основной деятельностью которых является производство электрической и тепловой энергии (\"Centrala Electrica de Termoficare nr. 1\", \"Centrala Electrica de Termoficare nr. 2\", \"Centrala Electrica de Termoficare Nord\");

5 предприятий - акционерных обществ, основной деятельностью которых является распределение и продажа электрической энергии (\"Retelele Electrice de Distributie\", мун. Кишинэу, \"Retelele Electrice de Distributie Centru\", \"Retelele Electrice de Distributie Nord\", \"Retelele Electrice de Distributie Nord-Vest\", \"Retelele Electrice de Distributie Sud\");

Государственное предприятие \"Moldtranselectro\", включающее высоковольтные сети, диспетчерский центр и Костештскую гидроэлектростанцию, отвечающее за создание и сохранение баланса электрической энергии и мощности в электроэнергетической системе, транспортировку электрической энергии по высоковольтным сетям распределительным предприятиям и потребителям, а также военизированное государственное предприятие \"Scutul Energetic\", мун. Кишинэу; 6 предприятий - акционерных обществ, предоставляющих дополнительные услуги.

Приватизация этих предприятий осуществляется по типовым проектам в порядке, предусмотренном для предприятий, включенных в приложение 1 к Закону о Программе приватизации на 1997-1998 годы.

Корпоратизация подразделений бывшей Государственной компании \"Moldenergo\" предусматривает установление между субъектами энергетического рынка новых, коммерческих отношений, регламентированных Национальным агентством по регулированию в энергетике согласно действующему законодательству.

II. Цели и способы приватизации

Приватизация предоставляет возможность скорейшего обновления электроэнергетического сектора и надежного и эффективного обеспечения потребителей электрической энергией по приемлемым ценам, определяемым конкуренцией.

Главными целями приватизации предприятий электроэнергетического сектора являются:

- a) получение максимального объема финансовых ресурсов, необходимых государству;
- b) обеспечение энергетической безопасности страны, увеличение надежности и качества энергетической продукции и услуг;
- c) привлечение иностранных и местных инвестиций для оздоровления и расширения предприятий;
- d) повышение эффективности эксплуатации электроэнергетического сектора и управления его предприятиями путем внедрения управленческого опыта и открытия сектора для конкуренции.

Стратегия приватизации предприятий электроэнергетического сектора определяется конечными целями и основывается на мировом опыте.

Приватизация обеспечит на долгосрочный период экономическую эффективность электроэнергетического сектора и оказание высококачественных услуг. В то же время она позволит привлечь необходимые ресурсы и управленческий опыт, что приведет к повышению энергетической безопасности страны.

Приватизация предприятий электроэнергетического сектора будет осуществлена посредством открытого международного инвестиционного конкурса, организованного в один этап. Предприятия будут представлены по группам или по отдельности. Такой порядок проведения конкурса диктуется следующими факторами:

[Разд. II абз. 9 изменен ЗП287-XV \x8t 22.07.04, MO132-137/06.08.04 ст. 720]

- a) ограниченные сроки приватизации (Продление процесса приватизации приведет к снижению стоимости предприятий из-за продолжающегося ухудшения финансового положения);
- b) минимальные затраты на проведение конкурса (организация конкурса, состоящего из нескольких этапов, влечет за собой значительные затраты, что приведет к уменьшению финансовых результатов приватизации).

Стратегическим инвесторам будет предложен пакет акций, предоставляющих право голоса, в размере, превышающем 50% + 1 акция. В зависимости от финансового и технического состояния предприятия будут предложены различные степени участия стратегических инвесторов в уставном капитале, определенные в индивидуальных проектах приватизации.

В индивидуальных проектах приватизации, разработанных Департаментом приватизации и управления государственным имуществом, как и в проектах лицензий на деятельность в области электроэнергетики, будут указаны опыт работы стратегического инвестора в данной области, его обязательства относительно

объема инвестиций в последующие годы, диверсификации энергетических ресурсов, экологии и т.д. Требования будут одинаковы для всех участников конкурса, претендующих на приобретение акций одного предприятия.

Департамент приватизации и управления государственным имуществом обеспечит процедуры передачи акций в собственность в установленном порядке.

Основаниями приватизации в указанных пропорциях являются:

- a) увеличение интереса потенциальных инвесторов путем предложения им права финансового и управленческого контроля над предприятием;
- b) предоставление местным инвесторам возможности приобретения акций предприятий путем публичного предложения;
- c) повышение доверия к предприятию и вследствие этого повышение ценности его акций в результате привлечения инвестиций;
- d) передача риска стратегическим инвесторам.

Акции предприятий электроэнергетического сектора, предложенные ранее к продаже по меньшей мере один раз и не проданные, по решению конкурсной комиссии могут быть проданы посредством прямых переговоров.

[Раздел II абз.21 изменен ЗР046-XV от 08.05.02, МО63/16.05.02]

III. Основные виды деятельности в рамках приватизации

Основные виды деятельности в рамках приватизации будут осуществляться Правительством или уполномоченными им органами при международном или национальном техническом содействии.

[Разд. III абз.1 изменен ЗП287-XV от 22.07.04, МО132-137/06.08.04 ст. 720]

1. Подготовка предприятий к приватизации

Для повышения жизнеспособности электроэнергетического сектора и увеличения эффективности приватизации акционерные общества будут подвергнуты реструктуризации в области управления, трудовых ресурсов, маркетинга, систем сбора платежей, информационных систем, осуществляемой Департаментом энергетики и топливно-энергетических ресурсов.

С целью получения максимального дохода от приватизации Правительство осуществит реструктуризацию долгов предприятий, акции которых предложены для приватизации. Такая реструктуризация будет произведена до завершения оценки имущества предприятий.

2. Регулирующая база

Предприятия электроэнергетического сектора не будут представлять интереса для стратегических инвесторов, пока не будет утверждена регулирующая база, в том числе принципы тарифной политики.

Регламентирующим органом энергетического сектора является Национальное агентство по регулированию в энергетике. Предприятия электроэнергетического сектора будут функционировать на базе выданных указанным агентством лицензий, в которых определяются основные условия их деятельности.

Тарифная политика осуществляется Национальным агентством по регулированию в энергетике и основывается на методике определения себестоимости электрической и тепловой энергии и исчисления тарифов на нее, утвержденной агентством на трехлетний срок.

Установленный уровень тарифов позволит предприятиям электроэнергетического сектора покрыть затраты на продукцию, обеспечить достаточный уровень доходов и предусмотреть средства для погашения долгов. Структура тарифов для различных категорий потребителей будет учитывать оценку предельных затрат на длительный период (принцип пропорциональности). Нормативные акты, обеспечивающие регулирующую базу, в том числе принципы тарифной политики, будут введены в действие до завершения оценки имущества предприятий.

3. Конкурсная комиссия

Конкурсная комиссия будет создана Правительством в установленном порядке в срок до 15 августа 1998 года в следующем составе:

- 1 представитель Парламента;
- 1 представитель Президента;
- 1 представитель Правительства;
- 1 представитель Министерства финансов;
- 1 представитель Министерства экономики и реформ;
- 2 представителя Департамента приватизации и управления государственным имуществом;
- 1 представитель Департамента энергетики и топливно-энергетических ресурсов.

4. Оценка имущества предприятий

Оценка имущества акционерных обществ, подлежащих приватизации, будет осуществлена Департаментом приватизации и управления государственным имуществом. Определение оценочной стоимости будет осуществлено по методу дисконтированных денежных потоков и не менее чем по двум из следующих методов: коэффициентов, мультипликатора денежных средств, сравнительных сделок, стоимости чистых активов, восстановительной стоимости, ликвидационной стоимости, балансовой стоимости. Методы оценки для каждого предприятия будут указаны в индивидуальных проектах приватизации.

5. Подготовка документов для конкурса

Документы для конкурса и информационный меморандум будут разработаны Департаментом приватизации и управления государственным имуществом в течение одного месяца со дня утверждения индивидуальных проектов приватизации. Информационный меморандум будет включать данные о стратегии развития предприятия, в том числе о капиталовложениях, необходимых для его переоснащения, модернизации и расширения, об основных функциях предприятия, действующих контрактах, областях, нуждающихся в улучшении; другую информацию.

Проекты лицензий на деятельность в области энергетики будут также включены в пакет документов для конкурса.

6. Маркетинговая деятельность

Одновременно с подготовкой документов для конкурса Департамент приватизации и управления государственным имуществом будет осуществлять маркетинговую деятельность с целью определения потенциальных инвесторов и налаживания контактов с ними. В то же время указанный департамент обеспечит инвесторов информацией о процессах приватизации, организационной структуре, регулирующем режиме и других данных, связанных с деятельностью электроэнергетического сектора и соответствующих акционерных обществ.

Одновременно с осуществлением маркетинговой деятельности будут подготовлены проекты договоров купли-продажи акций.

Маркетинговая деятельность начнется со дня утверждения настоящей концепции и продлится до объявления конкурса.

7. Предварительный отбор

Будет распространено открытое международное приглашение потенциальным участникам конкурса с последующим их отбором на основе определенных критериев. Критерии отбора будут четко оговорены в приглашении и будут включать финансовые возможности и опыт работы в данной области.

8. Уточнения (информация)

Стратегические инвесторы имеют право посещать предприятия, акции которых выставлены на продажу, проверять имеющиеся данные и информацию. Правила ознакомления будут утверждены Правительством или уполномоченным им органом.

9. Оценка предложений и ведение переговоров

Срок представления предложений - три месяца со дня объявления конкурса.

Соответствие предложений срокам и условиям конкурса будет проверяться конкурсной комиссией.

Отбор предложений состоится на базе предложенной цены за пакет акций, выставленных на продажу.

ценка предложений и переговоры осуществляются в течение двух месяцев со дня истечения срока представления предложений.

Оплата акций осуществляется в порядке, предусмотренном частью (5) статьи 17 Закона о Программе приватизации на 1997-1998 годы.